

# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

059/2026

**CONTRATANTE (UASG)**  
**982333**

## **OBJETO**

O objeto da presente licitação é a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO (TAPA BURACO) DE PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDO GRANÍTICO EM DIVERSAS RUAS DO MUNICÍPIO DE BELO JARDIM - PE, conforme condições e quantidades estabelecidas neste ETP.

## **VALOR TOTAL DA CONTRATAÇÃO**

**R\$ 2.095.486,35**

## **Estudo Técnico Preliminar 059/2026**

### **1. Informações Básicas**

Número do processo: 059/2026

### **2. Descrição da necessidade**

2.1 O Estudo Técnico Preliminar definido pelo art. 6º, XX, da Lei nº 14.133/2021, é definido como documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.

2.2 O Art. 2º, XI, da Instrução Normativa nº 1, de 04/04/2019, da Secretária de Governo Digital do Ministério da Economia, constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e serve essencialmente para: assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação, bem como o tratamento de seu impacto ambiental; e embasar o termo de referência ou o projeto básico, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável.

2.3 Durante este Estudo, diversos aspectos foram levantados para que os gestores certifiquem-se de que existe uma necessidade de negócio claramente definida, há condições de atendê-la, os riscos de atendê-la são gerenciáveis e os resultados pretendidos com a contratação valem o preço estimado inicialmente.

2.4 A pretendida contratação é necessária para Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo tendo em vista, o novo cenário estabelecido pela Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, onde este diploma legal estabeleceu novo marco das contratações públicas.

2.5 Assim, faz-se necessário a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO (TAPA BURACO) DE PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDO GRANÍTICO EM DIVERSAS RUAS DO MUNICÍPIO DE BELO JARDIM - PE.

2.6 O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade subsidiar a Administração no tocante ao procedimento licitatório para a contratação de empresa para execução de reparos na pavimentação.

### **3. Problema identificado**

3.1 Os buracos na pavimentação representam um problema significativo para a infraestrutura urbana, gerando uma série de impactos negativos de ordem econômica, social e de segurança. Inicialmente, comprometem diretamente a trafegabilidade das vias, dificultando a circulação de veículos e aumentando o tempo de deslocamento, o que contribui para congestionamentos e prejuízos à mobilidade urbana. Além disso, elevam consideravelmente o risco de acidentes, podendo causar danos materiais aos veículos — como avarias em pneus, suspensão e alinhamento — e, em casos

mais graves, resultar em lesões a motoristas, passageiros, ciclistas e pedestres. Outro aspecto relevante é o aumento dos custos de manutenção tanto para os usuários quanto para o poder público, uma vez que a ausência de intervenções corretivas imediatas tende a agravar o estado da via, exigindo posteriormente obras mais complexas e onerosas. Os buracos também favorecem o acúmulo de água, contribuindo para a deterioração acelerada do pavimento e podendo servir de foco para proliferação de insetos, impactando a saúde pública. Soma-se a isso a depreciação do espaço urbano, afetando a qualidade de vida da população e a imagem da gestão pública, além de dificultar o acesso de serviços essenciais, como transporte público, coleta de resíduos e atendimentos de emergência. Dessa forma, a presença de buracos na pavimentação evidencia a necessidade de ações contínuas e eficazes de manutenção viária.

3.2 Evidenciado o problema a ser resolvido, conforme art. 18, § 1º, da 14.133/2021.

3.3 Necessidade: execução de reparos na pavimentação em diversas localidades do município de Belo Jardim - PE.

#### **4. Justificativa:**

4.1. A presente contratação justifica-se pela necessidade contínua de manutenção corretiva da pavimentação granítica das vias públicas, que vem apresentando desgaste natural em decorrência do tráfego intenso, da ação de intempéries e da falta de intervenções regulares, resultando no surgimento de buracos e irregularidades. Tais condições comprometem a segurança de motoristas e pedestres, aumentam o risco de acidentes, geram prejuízos aos usuários e dificultam a mobilidade urbana. Ademais, a execução tempestiva dos serviços de tapa buraco contribui para a conservação do patrimônio público, evitando danos mais severos que demandariam intervenções mais complexas e onerosas no futuro. Assim, a realização do processo licitatório mostra-se necessária para garantir a contratação de empresa qualificada, assegurando a eficiência, economicidade e a continuidade dos serviços públicos, em conformidade com os princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

#### **5. Área requisitante**

5.1 Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo.

#### **6. Descrição dos Requisitos da Contratação**

- a. Os itens a serem licitados estão discriminados inicialmente no Documento Oficial de Demanda e detalhado no item 9.
- b. As especificações dos itens são as consideradas mínimas e qualquer referência a marcas ou modelos são meramente referenciais, podendo ser aceitos produtos superiores ou similares aos especificados, contanto que possuam as características mínimas de desempenho. Também serão aceitos equipamentos com componentes em regime de OEM (*Original Equipment Manufacturer*, ou *"Fabricante Original do Equipamento"*)
- c. Seguindo o entendimento do TCU de que *"é admissível a flexibilização de critério de julgamento da proposta, na hipótese em que o produto ofertado apresentar qualidade superior à especificada no edital, não tiver havido prejuízo para a competitividade do certame e o preço obtido*

*revelar-se vantajoso para a administração” (Acórdão 394/2013- Plenário, TC 044.822/2012-0, relator Ministro Raimundo Carreiro, 6.3.2013), se o produto ofertado atender os pressupostos elencados nesse Acórdão, ou seja, (a) o produto ofertado é superior, (b) não haver prejuízo à competitividade e (c) o preço resultante for vantajoso à Administração, comprovados por meio de diligências, estes poderão ser aceitos.*

d. Os bens objeto da aquisição estão dentro da padronização seguida pelo órgão, conforme especificações técnicas e requisitos de desempenho constantes do Catálogo Unificado de Materiais - CATMAT do Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG.

e. Critérios de sustentabilidade:

- i. Bens com menor impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água, dando preferência para materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local;
- ii. Bens com maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia e que possuam maior vida útil e maior capacidade de impressão;
- iii. Bens que utilizem inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais e possuam origem ambientalmente regular dos recursos naturais;
- iv. Bens que utilizem peças, componentes, acessórios ou qualquer outro material que sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclável, atóxico e, quando for o caso, biodegradável;
- v. Bens que utilizem de peças, componentes, acessórios ou qualquer outro material sustentável ou de menor impacto ambiental e que não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil- polibromados (PBDEs);

6.6 Os bens deverão ser entregues nos endereços da Unidade Gestora Gerenciadora (UGG)e Participantes (UGP), se houver.

## **7. Levantamento de Mercado**

a. Quanto ao Levantamento das Alternativas e a Análise de projetos similares realizados por outros órgãos da Administração, constatou-se que há alternativas viáveis no caso concreto, além de uma situação peculiar de localização da Unidade.

b. Análise das soluções existentes:

<b>Requisitos</b>	<b>Opções</b>
Atende aos objetivos da Administração	SIM (X)      NÃO ( )
Instaurar procedimento licitatório	SIM (X)      NÃO ( )

## **8. Descrição da solução como um todo**

**8.1 Solução Escolhida:** Gerenciar procedimento licitatório modalidade concorrência

### **8.2 Bens que compõe a solução:**

8.2.1 Não é caso.

### **8.3 Serviços que compõem a solução**

8.3.1 CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO (TAPA BURACO) DE PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDO GRANÍTICO EM DIVERSAS RUAS DO MUNICÍPIO DE BELO JARDIM - PE.

### **8.4 Justificativa**

8.4.1 As quantidades a serem adquiridas espelham-se no quantitativo necessário para a demanda desta Secretaria, em função da demanda do município, buscando atender assim, a necessidade da população belo-jardinese.

## **9. Estimativa das Quantidades a Serem Contratadas**

9.1 Conforme Documento Oficial de Demanda e detalhamento na tabela abaixo:

ITEM/NS E DETALHAMENTO CONFORME INSERIDO NO DOD DIGITAL DO SISTEMA CONTÁBIL OU NO TERMO DE REFERÊNCIA, QUANDO CONTRATAÇÃO DIRETA OU CARONA				
ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO (TAPA BURACO) DE PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDO GRANÍTICO EM DIVERSAS RUAS DO MUNICÍPIO DE BELO JARDIM - PE	SERVIÇO	R\$ 2.095.486,35	R\$ 2.095.486,35

## **10. Estimativa do Valor da Contratação**

10.1 O valor total da contratação está estimado em R\$ 2.095.486,35 (dois milhões noventa e cinco mil quatrocentos e oitenta e seis reais e trinta e cinco centavos).

10.2 O contrato oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à vigência da contratação.

## **11. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

11.1 O objeto da licitação é necessário para as atividades ligadas a Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo, os objetos contemplados por este ETP não será parcelada, tendo em vista, a economia de escala, redução dos custos e maior vantagem na contratação do mesmo fornecedor ou o objeto configura sistema único e integrado ou a padronização e escolha levou a fornecedor exclusivo.

11.3 Esta solução do item anterior está amparada pelo Art. 40, § 2º, da Lei nº 14.133/21.

11.4 A súmula 247 do Tribunal de Contas da União é tácita ao afirmar: É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.

11.5 Não haverá o parcelamento da solução como forma de evitar erros decorrentes das operações de uma licitação exageradamente extensa e cujos os itens sejam de segmentos diferentes.

## **12. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

12.1 As contratações decorrentes deste processo serão seguidas de novas licitações que contemplaram itens de diferentes segmentos dentro do setor de Infraestrutura.

12.2 O presente ETP versará especificamente sobre a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE ENGENHARIA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO (TAPA BURACO) DE PAVIMENTAÇÃO EM PARALELEPÍPEDO GRANÍTICO EM DIVERSAS RUAS DO MUNICÍPIO DE BELO JARDIM - PE.

## **13. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

13.1 A contratação tem por finalidade atender as necessidades elencadas e priorizadas em reunião com o Departamento de Compras e Ordenador de Despesas, além de levantamento de necessidades realizado.

13.2 A contratação está em conformidade com item 4 deste estudo.

## **14. Resultados Pretendidos**

14.1 Atender a população do Município de Belo Jardim-PE;

14.2 Busca de resultados positivos para Administração atingindo a sua atividade finalística;

14.3 Manutenção dos padrões exigidos e almejados.

## **15 . Providências a serem adotadas**

15.1 Não há necessidade de adequação do ambiente para execução da contratação.

## **16 Possíveis Impactos Ambientais**

16.1 Possíveis impactos ambientais envolvidos na aquisição bem como emprego dos materiais contemplados neste ETP são de risco calculado, fiscalizações elencadas na execução do contrato e não constituem fator de inviabilidade para aquisição.

## **17 Declaração de Viabilidade**

17.1 Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

## **18. Justificativa da Viabilidade**

18.1 Com base no exposto acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, que inclui critérios e práticas de sustentabilidade, a Equipe de Planejamento da Contratação considera que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração.

## **19. Responsáveis**

---

Augusto Lins e Silva Filho  
**Diretor**

---

Joedna de Souza Santos  
**Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo**